

SLP

संख्या 4488/उन्वीस-1-1980

प्रेषक,

राम बहादुर सक्सेना,
मुख्य सचिव,
उत्तर प्रदेश शासन।

सेवा में,

समस्त जिलाधिकारी,
उत्तर प्रदेश।

लखनऊ : दिनांक 11 सितम्बर, 1980।

विषय : सोशल कम्पोनेन्ट प्लान का कार्यान्वयन एवं उनकी प्रगति का अनुश्रवण।

हरिजन एवं समाज कल्याण अनुभाग-1

1--उत्तर प्रदेश में जनगणना के आधार पर अनुसूचित जाति की संख्या समस्त भारतवर्ष में सबसे अधिक है और देश की अनुसूचित जाति की जनसंख्या की लगभग 25 प्रतिशत है। इतनी बड़ी जनसंख्या सदियों में निम्न स्तर व गरीबी का जीवन व्यतीत करती रही है और इसका एक बहुत बड़ा भाग गरीबी की रेखा के नीचे है। वर्णित परिस्थितियों में भारतवर्ष की प्रधान मंत्री ने यह लक्ष्य निर्धारित किया है कि छठी पंचवर्षीय योजना के अन्त तक ऐसे 50 प्रतिशत परिवारों को गरीबी रेखा के ऊपर उठाया जाये।

2--उपरोक्त लक्ष्य की पूर्ति हेतु विभिन्न विभागों का वर्ष 1980-81 के लिये एक विशेष कम्पोनेन्ट प्लान बनाया गया है। इस योजना का आधार है कि हालांकि भावार्थिक और जिनिक जित की बड़ी योजनाएँ, उदाहरणार्थ, वृहत् सिंचाई योजनाएँ, भारी एवं सद्यः उपयोग पुल इत्यादि की तो विभाजित नहीं किया जा सकता है, लेकिन विभिन्न विभागों के परिव्यय में से ऐसी योजनाओं का जिनको विभाजित किया जा सकता है, उन्हें से पर्याप्त धन की व्यवस्था की गयी है, जिससे इन पिछड़ी जातियों का शैक्षिक, सामाजिक और विशेष रूप से आर्थिक स्तर से ऊंचा हो और वर्ष 1980-81 में कम से कम प्रदेश में रहने वाले अनुसूचित जाति के 10 प्रतिशत परिवार गरीबी की रेखा के ऊपर आ जायें।

3--इस विशेष कम्पोनेन्ट प्लान का अंशतः प्रारंभ जिलेवार फाँट विभिन्न विभागाध्यक्ष द्वारा क्षेत्रीय एवं जिला स्तर के अधिकारियों को कार्यान्वयन हेतु सूचित करने हेतु निश्चित कर दिया गया है। मंडल स्तर पर डिवीजनल प्लानिंग कमेटी में मंडलाध्यक्ष द्वारा विशेष कम्पोनेन्ट प्लान के कार्यान्वयन व अनुश्रवण की कार्यवाही सुनिश्चित करेंगे जिसमें उनके अतिरिक्त विभिन्न विकास विभागों के क्षेत्रीय अधिकारी स्वस्थ होंगे। इसी प्रकार जिला स्तर पर जिलाधिकारी की अध्यक्षता में जिला प्लान इम्प्लीमेंटेशन कमेटी के द्वारा प्लान की प्रगति की समीक्षा प्रत्येक माह हो जाये। इस पत्र के साथ एक प्रारूप संकलन भी भेजा जा रहा है, जिसमें हर महीने जिला स्तर पर समस्त विकास विभागों के जिला स्तरीय अधिकारी उनके विभाग द्वारा कार्यान्वयन हरिजन परिवारों की संख्या, भौतिक प्रगति तथा व्यय की गयी धनराशि का ब्यौरा क्रमशः माह के 10 तारीख तक जिला मजिस्ट्रेट को प्रेषित करेंगे। इस सूचना के संकलन तथा परीक्षण एवं विभिन्न विभागों द्वारा कम्पोनेन्ट प्लान की प्रगति के कार्यान्वयन के अनुसरण के लिए शासन ने एक पद अतिरिक्त जिला विकास अधिकारी (हरिजन कल्याण) का प्रत्येक जिला में सृजित किया है। यह अधिकारी उ०प्र० अनु० जाति वि० दि० नि० का पदेन जिला प्रबंधक भी होगा तथा हरिजन परिवारों को संस्थागत वित्त अनुदान तथा माजिन मनी की सहायता पहुंचाने के लिये जिम्मेदार होगा।

4--अनुसूचित जाति के आर्थिक कार्यक्रमों को तेज तथा शभावशास्त्री ढंग से चलाने और उन व्यक्तियों को सरलता से वित्तीय सुविधा प्राप्त कराने के उद्देश्य से शासन ने यह निर्णय लिया है कि जिला स्तर पर भी निगम की प्रशासनिक व्यवस्था सुदृढ़ की जाये। जिला स्तर पर निगम के कार्यान्वयन की स्थापना की जा रही है, जिसमें अतिरिक्त जिला विकास अधिकारी (हरिजन कल्याण) निगम का सचिव जिला प्रबंधक को होगा, जो निगम द्वारा निर्धारित नीतियों एवं कार्यक्रमों के कार्यान्वयन जिला मजिस्ट्रेट की निगरानी एवं मार्गदर्शन में कार्य करेगा। एक-एक सहायक प्रबंधक (अन्वेषक) लेखाकार, नैतिक निरीक्षक, आनुवंशिक तथा अपराधी की सुविधा दी जा रही है। निगम के जिला प्रबंधक को बैंकों, से अनुसूचित जाति के व्यक्तियों के प्रथम प्राथमिक स्वीकृत कराकर, माजिन-मनी ऋण एवं अनुमन्य अनुदान स्वीकृत तथा वितरण करने के निम्न प्रावधान किया जा रहा है। उत्तर प्रदेश अनुसूचित जाति वित्त एवं विकास निगम लि० द्वारा वर्ष 1980-81 के लिये 32,647 अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को 1,445 लाख रुपये की ऋण के रूप में आर्थिक सहायता का कार्यक्रम संचालन वित्त के सहयोग से तैयार किया है ताकि उन्हें बैंकों तथा वित्तीय संस्थाओं से ऋण, माजिन मनी मिलने में सुविधा हो। इसके संबंध में प्रबंधक (सदस्य), उ० प्र० अनुसूचित जाति वित्त एवं विकास निगम ने आपको पूर्व ही अवगत करा दिया है।

5--शासन ने यह भी निर्णय लिया है कि निगम के कार्यों को तेजी से चलाने के लिये तथा अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को सही ढंग से आर्थिक सहायता उपलब्ध कराने के लिये जिला स्तर के विकास विभागों जैसे ग्राम्य विकास, कृषि, उद्योग, जिला उद्योग सेवा, कृषिपरिषद तथा पंचायत राज एवं समाज कल्याण विभाग के अधिकारियों एवं कर्मचारियों का सहयोग निगम को प्राप्त हो सके। अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को निगम के जिला प्रबंधक द्वारा विभिन्न आर्थिक योजनाओं जैसे दुग्ध उत्पादन, कुक्कुड़ प्रजनन, मत्स्यपालन, पकली पालन, सुकरवा बुनाई, जूता निर्माण, लाट्टी, कुटीर

एवं लघु उद्योग, व्यापार, परचूनी, बुकान तथा अन्य योजनाओं को समुचित रूप में प्रोत्साहित करने के लिए समन्वित किया जाना तथा उनके प्रार्थना पत्रों का संकलन एवं भरना, बैंकों से ऋण सुविधा प्राप्त करना और माजिन भनी हेतु निगम के जिला प्रबन्धक के कार्यालय में स्वीकृति हेतु भेजना तथा अनुदान वितरण करवाना तथा उनकी सहायता तथा भारी दर्शन करना होगा। परिवारों के चयन में और उनके आर्थिक स्तर के निर्धारण के लिये लक्षणा, पंचायत लेवक एवं ग्राम सेवक द्वारा समन्वित रूप से चुने हुए क्षेत्रों में सर्वेक्षण करना आवश्यक होगा, जिसकी ओर जिला मजिस्ट्रेट को विशेष ध्यान देना अपेक्षित है।

6—यह भी अनुभव किया गया है कि सभी तक राष्ट्रीयकृत तथा अनुसूचित बैंकों द्वारा अनुसूचित जाति के व्यक्तियों तथा अन्य गरीब समाजिक श्रेणियों को प्रोत्साहित रूप प्राप्त होने में सुविधा नहीं मिली है और बैंकों से समुचित योगदान भी प्राप्त नहीं हुआ है। अतः जिन विशेष प्रयासों की आवश्यकता है। उचित यह होगा कि जिले में अनुसूचित जाति के व्यक्तियों का चयन कर चयनित निवास क्षेत्र में निगम की योजनाओं से क्रियान्वयन पर विशेष बल दिया जाय। ऐसा करने में लाभार्थियों को गुप्त पारसी देकर बैंक ऋण प्राप्त करने में सुविधा होगी और बैंक तथा जिला स्तरीय अधिकारियों के काम प्रदाय में अधिक कार्य सम्भव हो सकेगा। चयनित क्षेत्र के लाभान्वित परिवारों के आर्थिक विकास को विशेष रूप से ध्यान दिया जावे। जिले में स्थित बैंकों के ग्राम मनेजरों के सहयोग से इस ओर विशेष प्रयासों की आवश्यकता है।

7—निदेशक, संस्थागत विकास ने इस सम्बन्ध में प्रस्तावना तथा जिला मजिस्ट्रेटों को अनुसूचित जाति के व्यक्तियों के लिये अधिक से अधिक निवास क्षेत्र उपलब्ध करने में कार्य स्वीकृत करने हेतु अनुरोध किया है, ताकि उपरोक्त कार्यक्रम कार्यान्वित हो सके। उचित होगा कि बैंकों को और अधिक ऋण वितरण के लिये प्रोत्साहित किया जाय। शासन के शासन यह बात आई है कि अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को बैंकों में बार-बार जाने पर भी उनके प्रार्थना-पत्रों के निस्तारण और ऋण स्वीकृत करने के बारे में कोई निर्णय नहीं लिया जाता। बैंक अचल सम्पत्ति तथा धनी व्यक्तियों को जमानत मांगते हैं। यह सर्वविदित है कि अधिकांश अनुसूचित जाति के व्यक्तियों के पास अचल सम्पत्ति नहीं होती और न ही वह धनी व्यक्तियों को जमानत देने में समर्थ होते हैं। अतः आप इस सम्बन्ध में अपने जनपद के शाखा प्रबन्धकों से आगत समा रिपोर्टों द्वारा निर्धारित जाति के अनुसूचित अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को ऋण दिलाने में असावी कदम उठाने और निस्तारण विना जमानत अर्थात् चयनित क्षेत्र में विशेष रूप से निगम द्वारा घोषित योजनाओं से सम्बन्धित प्रार्थना-पत्रों के निस्तारण तथा ऋण वितरण का प्रवृत्ति को समीक्षा करें।

8—उत्तर प्रदेश अनुसूचित जाति विस्तार एवं विकास निगम वि० वर्तमान में अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को कृषि एवं वागवानी के लिये अनुदान तथा निर्धारित उपाय धर्मों के निम्न आश्रित भनी ऋण देता है अब शासन द्वारा यह निर्णय लिया गया है कि अनुदान तथा माजिन भनी ऋण को योजनाओं को सम्बन्ध कर दिया जाय और उनका क्षेत्रीय विकास विभाग की आई० आर० डी० योजनाओं के साथ सम्बन्धित किया जाय। संक्षेप में कार्यविधि निम्न प्रकार होगी :—

(क) प्रदेश के आई० आर० डी० विभाग जिलों में प्राप्त अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को दिये जाने वाले अनुदान के अतिरिक्त उस सीमा तक लाभार्थी को माजिन भनी ऋण निगम द्वारा देय होगा जिससे प्रार्थी लाभार्थी को उसकी योजना की लागत का केवल 50 प्रतिशत ही ऋण रूप में बैंक से प्राप्त करना होगा।

(ख) चयन क्षेत्रों में आई० आर० डी० योजना लागू नहीं है, जहाँ निगम आई० आर० डी० के अन्तर्गत अनुसूचित योजनाओं के लिये प्राप्त अनुसूचित जाति के व्यक्तियों को उसी प्रकार अनुदान देगा जिस प्रकार आई० आर० डी० योजना वाले विकास क्षेत्रों में दिया जाता है, जो योजना की लागत का 25 प्रतिशत तथा अधिकतम 3,000 रु० होगा। इसके अतिरिक्त निगम लाभार्थी को उसकी योजना की लागत का 25 प्रतिशत से 33 1/3 प्रतिशत तक माजिन भनी ऋण देगा। जिससे लाभार्थी को उसकी योजना की लागत का केवल से 50 प्रतिशत ही ऋण की रकम में बैंक से प्राप्त करना होगा।

9—जिला स्तर पर निगम के कार्यकर्ता तथा उनके लिये अन्य विभागों को योगदान को सुनिश्चित करने के लिये जिले में एक समिति का गठन किया गया है, जो निम्न प्रकार है :—

(क)	जिला मजिस्ट्रेट	अध्यक्ष
(ख)	राज्य विकास अधिकारी/अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (विकास)/जिला विकास अधिकारी	सदस्य
(ग)	अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (परिवहन)	सदस्य
(घ)	अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (वित्त एवं राज०)	सदस्य
(ङ)	जिला कृषि अधिकारी	सदस्य
(च)	जिला सहायक निबन्धक (सहकारी समितियों)	सदस्य
(छ)	जिला उपायन अधिकारी	सदस्य
(ज)	जिला हरियन एवं समाज कल्याण अधिकारी	सदस्य
(झ)	जमरत मनेजर जिला उद्योग केंद्र	सदस्य
(ट)	लोड बैंक के प्रमुख प्रबन्धक (पंचायत शाखा)	सदस्य
(ठ)	प्रमुख राष्ट्रीयकृत बैंक के एक शाखा प्रबन्धक (समिति द्वारा नामित)	सदस्य
(ड)	जिला सहकारी बैंक के प्रमुख प्रबन्धक	सदस्य
(ढ)	अतिरिक्त जिला विकास अधिकारी (ह० कल्याण) पदेन जिला प्रबन्धक निगम	सदस्य सचिव

यह समिति योजना की प्रगति की समीक्षा तथा बैंकों और विभिन्न विभागों से तालमेल संबंधी समस्याओं का निवारण किया करेगी। क्षेत्र विकास में हरिजन कल्याण की आर्थिक योजनाओं के निर्धारण करने में भी यह समिति प्रपना प्रमूल्य योगदान देगी।

10---जिलाधिकारी यह सूचित करेंगे कि उनके अधीनस्थ जिला तथा खंड स्तर पर विभिन्न अधिकारियों, कर्मचारियों और एजेंटियों के निम्न कार्य निर्धारित किये जाय और वे तदनुसार कार्यान्वित हों:---

- (क) अनुसूचित जाति के व्यक्तियों का चयन तथा ऋण हेतु उनके आवेदन पत्रों को एकत्रित करने तथा बैंकों से वित्तदान के लिये फाउंड कर्मचारियों के लक्ष्य का निर्धारण किया जाये।
- (ख) क्षेत्र विकास अधिकारी तथा जिला स्तरीय अधिकारी बैंकों से ऋण स्वीकृत करने में बैंकों से सम्पर्क करे व उनके उत्तरदायित्व निर्धारित किये जायें।
- (ग) ऋण स्वीकृत कराने तथा प्रशासन/भाजिन मनी स्वीकृत कराने और वितरण का समयबद्ध कार्यक्रम बैंकों तथा वित्तीय संस्थाओं से कटाया जाय।
- (घ) जिलाधिकारी उपरोक्त कार्य को समीक्षा नियमित रूप से करें तथा उस समीक्षा की आख्या उत्तर प्रदेश अनुसूचित जाति वित्त एवं विकास निगम लि० को भी भेजी, ताकि उसके अनुसार अग्रिम कार्यवाही सम्भव हो सके।

11---प्रान्त में 38 विकास खंड ऐसे बताये गये हैं जिनमें हरिजनों की जनसंख्या समस्त जनसंख्या के अनुपात में लगभग 40 प्रतिशत या उससे ऊपर बतायी गई। इन विकास खंडों की सूची संलग्नक-2 के रूप में भेजी जा रही है। जिन जनपदों में इस सूची में से कोई विकास खंड नहीं है वे भी ऋणों अपने जिले के अन्दर एक हरिजन बहुल्य विकास खण्ड का चयन कर लें ताकि क्षेत्र निर्माण में हरिजनों के सर्वांगीण विकास की योजना के कार्य को चलाया जा सके। आपको स्मरण होगा कि मई 1980 में महात्मा गांधी विकास खंड में इस प्रकार की परियोजना के प्रथम चरण का शुभारम्भ 3 चुने हुए गांधी के सघन परिवार सर्वेक्षण के साथ महात्मा श्री राज्यपाल द्वारा शुरू किया गया था। उसी के अनुरूप संलग्नक-2 में इंगित विकास खंडों में भी 3-3 चयनित गांधी के सघन परिवार सर्वेक्षण कर परियोजनाओं का शुभारम्भ आगामी गांधी जयन्ती, 2 अक्टूबर, 1980 से किया जाना प्रस्तावित है। सर्वेक्षण की प्रक्रिया तथा परियोजना निर्माण की प्रक्रिया के सम्बन्ध में समस्त मण्डलों के उप विकास आयुक्तों को दिनांक 11 सितम्बर, 1980 को अवगत करा दिया गया है ताकि वे तदनुसार अपने मंडल के सभी जिलों के अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (विकास)/अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (परियोजना) को अवगत करा सकें तथा चयनित 3-3 गांधी के सर्वेक्षण को 2 अक्टूबर से पहले पूरा कर लें। इसी उद्देश्य से लखनऊ में दिनांक 21-22 तथा 27-28 का 2-2 दिन के वर्कशॉप, वछी का तालाव प्रशिक्षण केन्द्र में आयोजित किये जा रहे हैं, जिसकी व्यवस्था चलन से की जा रही है। 21-22 सितम्बर को वर्कशॉप में 38 चयनित विकास खंडों के क्षेत्र विकास अधिकारी, सहायक विकास अधिकारी (पंचायत) तथा सघन सर्वेक्षण के लिये 3 चयनित ग्रामों से सम्बद्ध एक-एक ग्राम सेवक को प्रतिष्ठित किया जायेगा। 27-28 सितम्बर की वर्कशॉप को निगम के जिला प्रबन्धकों एवं सहायक प्रबन्धकों के लिये आयोजित किया गया है।

आपसे निवेदन है कि कृपया आगामी गांधी जयन्ती से अपने जनपद में विशेष कम्पोनेन्ट प्लान का कार्यान्वयन तथा चयनित विकास खंडों/खण्डों में चयनित 3-3 गांधी के सघन सर्वेक्षण को सुचारु रूप की व्यवस्था निश्चित करें।

भवदीय,

रामबहादुर सबसेना

मुख्य सचिव।

संख्या 1188(1)/संशोध-1-80, अ.दिनांक

प्रतिलिपि निम्नलिखित को सूचना एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित:---

- 1---समस्त सचिव/विशेष सचिव/विभागाध्यक्ष को इस आशय से प्रेषित कि वे स्पेशल कम्पोनेन्ट प्लान के राज्य स्तरीय तहसीलों की मंडलवार/जिलावार फाउंड करने की कार्यवाही को तुरन्त सम्पन्न कर अधीनस्थ अधिकारियों को सूचित करें। गांधी जयन्ती से प्रस्तावित कार्यक्रमों के शुभारम्भ की व्यवस्था भी करें।
- 2---समस्त मंडल आयुक्त।
- 3---समस्त उप विकास आयुक्तों को 10 अतिरिक्त प्रतियां विकास विभागों के समस्त मंडल स्तरीय अधिकारियों के उपयोग के लिए।
- 4---मुख्य विकास अधिकारी/अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (विकास)/अतिरिक्त जिला मजिस्ट्रेट (परियोजना), जिला विकास अधिकारी/परियोजना विदेशक को 10 अतिरिक्त प्रतियां विकास विभागों के समस्त जिला स्तरीय अधिकारियों को वितरण के लिए।

आज्ञा से,
जगदीश चन्द्र पंत
सचिव।